



ESTADO DO MARANHÃO
MINISTÉRIO PÚBLICO
Assessoria Jurídica da Administração

PARECER-DGAJA - 1252021
(relativo ao Processo 19012021)
Código de validação: E7C66EC7CE

PROCESSO ADMINISTRATIVO n° 1901/2021.

ASSUNTO: Prestação de Serviço/Licitação.

INTERESSADO: Diego Abreu Mendonça.

PARECER

À Secretaria Administrativo-Financeira-SAF

Senhor Diretor,

Trata-se de processo administrativo instaurado a partir do Memo. n° 036/2021 – CAD, oriundo da Coordenadoria de Administração desta Procuradoria Geral de Justiça do Estado do Maranhão - PGJ/MA, por meio do qual solicitou autorização para abertura de processo licitatório visando a formação de Registro de Preços para a aquisição eventual e futura de material de consumo, de acordo com as especificações e quantitativos estimados constantes do Termo de Referência anexo aos autos.

Para instrução dos autos, foram anexados os seguintes documentos:

1. Termo de Referência e *checklist* e pesquisa de preços realizada pelo Sistema Banco de Dados;
2. DESPACHO-SAF – 4612021, da SAF, encaminhando os autos a Assessoria Técnica da Administração;
3. Foram anexados aos autos pela CAD novo Termo de Referência, checklist e cotação de preço;
4. DESPACHO-DG – 11792021, da Diretoria Geral encaminhando os autos à Assessoria Técnica da Administração;
5. PTC-ACI – 2552021, da Assessoria Técnica da Administração apontando a “*INEXISTÊNCIA DE IMPEDIMENTOS*”;
6. DESPACHO-DG – 12022021 - do Diretor Geral autorizando a abertura de procedimento licitatório, e, por fim, encaminhando os autos à CPL para adoção das providências



ESTADO DO MARANHÃO
MINISTÉRIO PÚBLICO
Assessoria Jurídica da Administração

necessárias;

7. A CAD atravessou aos autos novo Termo de Referência;

8. Despacho-CPL - 1042021, por meio do qual anexou a Minuta do Edital do Pregão Eletrônico nº. 24/2021 e portaria nº 4272021 – GAB/PGJ;

9. DESPACHO-CAD – 1492021, da Coordenadoria de Administração, manifestando sua concordância quanto a minuta do Edital;

10. DESPACHO-SAF – 9852021 - da Secretaria Administrativo-Financeira encaminhando os autos à esta Assessoria Jurídica para análise e manifestação.

Este é o breve relatório. Passa-se a opinar.

Inicialmente, cumpre salientar que a seguinte manifestação toma por base, exclusivamente, os elementos que constam, até a presente data, nos autos do processo administrativo em epígrafe. Destarte, à luz do Ato Regulamentar nº 22/2020[1], incumbe a esta Assessoria uma análise sob o prisma estritamente jurídico, não lhe competindo adentrar à conveniência e à oportunidade dos atos praticados por este Órgão Ministerial, nem analisar aspectos de natureza eminentemente técnica, administrativa ou discricionária.

Versam os presentes autos sobre a solicitação Coordenadoria de Administração para a deflagração de processo licitatório visando formação de registro de preços para a eventual aquisição de materiais de consumo.

A presente matéria está prevista na Lei 10.520/2002^[2] que institui a modalidade de Licitação Pregão, para a aquisição de bens e serviços comuns, e estabelece em seu art. 1º o seguinte:

“Art. 1º Para aquisição de bens e serviços comuns, poderá ser adotada a licitação na modalidade pregão, que será regida por esta Lei.

Parágrafo único. Consideram-se bens e serviços comuns, para os fins e efeitos deste artigo, aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado.”

A citada Lei em seu artigo 9º, prevê a aplicação subsidiária da Lei 8.666/93 - Lei de Licitações e Contratos da Administração Pública, *in verbis*:

“Art. 9º Aplicam-se subsidiariamente, para a modalidade de pregão, as normas da Lei 8.666/93, de 21 de junho de 1993.”



ESTADO DO MARANHÃO
MINISTÉRIO PÚBLICO
Assessoria Jurídica da Administração

No âmbito do Ministério Público do Estado do Maranhão, os procedimentos específicos a serem observados para a adoção/operacionalização da modalidade de Licitação Pregão, na forma eletrônica, foram previstos e regulamentados através do Ato Regulamentar nº. 01/2020, que em seu art. 1º determina:

DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

Art. 1º. Este Ato regulamenta a licitação, por pregão eletrônico, para aquisição de bens e contratação de serviços comuns, inclusive os de engenharia, bem como a sua dispensa eletrônica, no âmbito do Ministério Público do Estado do Maranhão.

§ 1º. É obrigatória a utilização da modalidade pregão eletrônico pela Procuradoria Geral de Justiça do Estado do Maranhão, nos casos previstos em lei.

§ 2º. Excepcionalmente, mediante prévia justificativa da unidade solicitante e anuência do Procurador-Geral de Justiça, será admitida o pregão presencial, nas licitações de que trata o caput, mediante comprovada inviabilidade técnica ou desvantagem na sua realização eletrônica.

Art. 2º. O pregão eletrônico é condicionado aos princípios da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da eficiência, da probidade administrativa, do desenvolvimento sustentável, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo da razoabilidade, da competitividade, da proporcionalidade, e aos que lhes são correlatos.

Quanto a viabilidade da realização da Licitação para Registro de Preços, tem como objetivo atender eventuais e futuras necessidades do Ministério Público, nos termos das hipóteses amparadas pelo Ato Regulamentar nº. 11/2014-GPGJ, o qual dispõe quais as situações que são admitidas a sua adoção:

Art. 3º O Sistema de Registro de Preços será adotado, nas seguintes hipóteses:

- I - quando, pelas características do bem ou serviço, houver necessidade de contratações frequentes com maior celeridade e transparência;
- II - quando for conveniente a aquisição de bens com previsão de entregas parceladas, objetivando a adequação do estoque mínimo e máximo, ou contratação de serviços remunerados por unidade de medida ou em regime de tarefa;
- III - quando pela natureza do objeto não for possível definir previamente o quantitativo a ser demandado pela Administração; e
- IV - quando houver expectativa de crédito orçamentário futuro.

Analisando a legislação citada, percebe-se que é perfeitamente cabível a realização de Licitação na modalidade Pregão na forma Eletrônica, tipo menor preço, para formação de Registro de Preços previsto no art. 15 da Lei nº 8.666/93, a fim de viabilizar a contratação objeto dos presentes autos.



ESTADO DO MARANHÃO
MINISTÉRIO PÚBLICO
Assessoria Jurídica da Administração

Ante o exposto, ressalvados os aspectos técnicos, econômicos e financeiros, esta Assessoria se manifesta pela possibilidade jurídica de prosseguimento da Licitação, considerando que o processo está instruído de acordo com as disposições, da Lei nº. 8.666/93, Lei nº. 10.520/02, Ato Regulamentar nº. 01/2020-GPGJ e Ato Regulamentar nº. 11/2014-GPGJ, bem como pela aprovação da minuta do Edital do Pregão Eletrônico nº. 24/2021-SRP e anexos, conforme exigido pelo parágrafo único do art. 38 da Lei nº. 8.666/93, **desde que**:

1) Sejam os autos encaminhados à Coordenadoria de Administração, tendo em vista que na **tabela do item 3**, foi observada que nas descrições dos materiais consta a previsão da **obrigatoriedade** de apresentação de amostras para todos os itens. Ocorre que essa exigência não está em conformidade com os **itens 12.1 e 12.7**, nos quais foram estabelecidas as condições de dispensa da apresentação das amostras.

Assim, recomenda-se que seja feita avaliação da necessidade da obrigatoriedade da apresentação de amostras, bem como para realizar, caso necessário, os devidos ajustes.

2) Após, no caso de alteração do Termo de Referência, à CPL para realizar as adequações necessárias na minuta do edital;

3) Por fim, à **Autoridade Competente** aprovação do Termo de Referência na forma do inc. II do artigo 14, do Ato Regulamentar nº. 12020^[3].

São Luís, 06 de abril de 2021.

assinado eletronicamente em 06/04/2021 às 14:19 hrs ()*

HERMANO JOSÉ GOMES PINHEIRO NETO
ASSESSOR JURÍDICO DA ASSESSORIA JURÍDICA DA ADMINISTRAÇÃO

assinado eletronicamente em 06/04/2021 às 15:19 hrs ()*

MARIA DO SOCORRO QUADROS DE ABREU
ASSESSOR CHEFE DA ASSESSORIA JURÍDICA DA ADMINISTRAÇÃO

[1] dispõe sobre o Regimento Interno da Procuradoria Geral de Justiça do Maranhão, e dá outras providências.



ESTADO DO MARANHÃO
MINISTÉRIO PÚBLICO
Assessoria Jurídica da Administração

[2] Institui no âmbito da União, Estados, Distrito Federal e Municípios, nos termos do art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal, modalidade de licitação denominada pregão, para aquisição de bens e serviços comuns, e dá outras providências.

[3] Art. 14. No planejamento do pregão eletrônico será observado o seguinte:

I -elaboração do termo de referência;

II -aprovação do termo de referência pelo Procurador-Geral de Justiça;

(*) Documento assinado eletronicamente por diversos autores, finalizado em 06 de Abril de 2021 às 15:19 hrs e conforme Art. 10, §1º da Medida Provisória 2.200-2/2001 c/c Art. 2º, EC32/01 e Arts. 107 e 219 do Código Civil Brasileiro.
Autenticidade do documento pode ser verificada em <https://mpma.mp.br/autenticidade> utilizando-se: Número do documento: PARECER-DGAJA-1252021, Código de Validação: E7C66EC7CE.